

# #RICOSTRUIRE

SUPERANDO L'EMERGENZA, RILANCIANDO L'ECONOMIA,  
RINNOVANDO IL PAESE

# RICOSTRUIRE

La pandemia ha investito l'Italia nel momento della sua massima debolezza istituzionale, con l'economia meno produttiva d'Europa, il debito pubblico più elevato, la burocrazia più pervasiva. Con la piaga della bassa natalità che può accentuarsi a causa della povertà crescente e della incertezza sul futuro. Dobbiamo reagire, subito. Superando l'emergenza sanitaria per accelerare la riapertura, rilanciare l'economia e garantire la coesione sociale. Per farlo abbiamo creato RICOSTRUIRE, un appello aperto al contributo di chi vuol mettere le sue competenze al servizio dell'Italia, in modo indipendente dagli schieramenti.

Sappiamo che nei prossimi mesi dovremo convivere con il virus, in attesa del vaccino. Si può fare aumentando test e tamponi, con la geolocalizzazione dei positivi e dei casi a rischio, proteggendo chi lavora, rispettando in modo rigoroso il distanziamento sociale. Ma occorre prepararsi alla ripartenza economica. RICOSTRUIRE significa sostenere le imprese, non solo garantendo la liquidità che serve ma intervenendo sui principi contabili e sulle norme concorsuali. RICOSTRUIRE significa riaprire le scuole, far ripartire commercio, turismo e sistema culturale, ristorazione, la moda e i settori più colpiti dal lockdown. Abbattere i vincoli burocratici e razionalizzare provvedimenti costosi come Quota 100 e il Reddito di cittadinanza, risparmiando sulla spesa pubblica.

Dobbiamo portare la pressione fiscale sotto il 40 per cento! Eliminare il Codice degli appalti, abolire l'ANAC per lanciare un grande piano di investimenti pubblici, tornando attrattivi agli occhi degli investitori privati. RICOSTRUIRE significa investire seriamente sulla ricerca scientifica, aumentando la nostra capacità di innovazione e rendendo più efficienti i processi di trasferimento tecnologico. Il nostro non è falso ottimismo, sul sito [www.ricostruireitalia.it](http://www.ricostruireitalia.it) abbiamo già messo nero su bianco come realizzare queste proposte e altre ne arriveranno. Oggi serve un messaggio chiaro di speranza: le nostre vite si sono fermate ma non sono finite. Il modo in cui supereremo insieme questa crisi segnerà il successo o il nostro fallimento futuro. Dobbiamo agire subito, per tornare protagonisti in Europa e nel mondo.

Aiutaci a **#RICOSTRUIRE**

# 10 IDEE per RICOSTRUIRE l'Italia



## SUPERARE L'EMERGENZA

1. Cambiare strategia contro il Covid-19
2. Definire un programma operativo per riaprire rapidamente il paese



## RILANCIARE L'ECONOMIA

3. Rendere effettive misure straordinarie per proteggere imprese e famiglie
4. Sostenere il Made in Italy (turismo, cultura, ristorazione, commercio e moda)
5. Attrarre investimenti privati italiani e stranieri
6. Realizzare un grande piano di investimenti pubblici



## RINNOVARE IL PAESE

7. Rilanciare la ricerca
8. Riorganizzare il sistema sanitario
9. Modernizzare la pubblica amministrazione
10. Abbassare la pressione fiscale sotto il 40%



# SUPERARE L'EMERGENZA

## 1 CAMBIARE STRATEGIA CONTRO IL COVID 19

### CAMBIARE IL MODELLO ORGANIZZATIVO

- Riportare a livello nazionale unità di indirizzi e di interventi inclusa la definizione dei protocolli terapeutici nazionali con il rafforzamento della rete dei MMG, PLS e l'introduzione di COVID Unit per assistenza domiciliare a distanza (rif. C. Mirabelli)
- Riorganizzare le strutture sanitarie: rendere elastica la trasformazione delle nuove aree intensive e/o sub intensive in aree di normale degenza e prevedere hub, regionali o interregionali, dedicati all'infezione. Potenziare i reparti di terapia intensiva. Integrare l'assistenza a distanza
- Introdurre uno scudo penale per i medici e il personale sanitario

### CAMBIARE LA STRATEGIA DI TEST

- Implementare una strategia integrata di test (sierologico e molecolare) estesa a tutta la popolazione classificando i cittadini in relazione all'esito del test: isolamento per i soggetti a rischio con quarantena controllata; utilizzo di nuove tecnologie per la geolocalizzazione e il tracciamento dei contatti.
- Distribuire i Dispositivi di Protezione Individuale (DPI) in maniera coerente con il livello di protezione di ciascuna figura professionale

### CAMBIARE LE MODALITÀ' DI RACCOLTA E ANALISI DEI DATI

- Rendere disponibile a tutti i cittadini una APP in grado di facilitare e rendere più efficace l'interazione con gli operatori sanitari
- Costruire un DB integrato multicanale in cui concentrare tutti i dati relativi ai cittadini provenienti dalle diverse interazioni (APP, MMG, Laboratori, Ospedali, RSA) per rendere possibile definire protocolli terapeutici sulla base di evidenze

## 2 RIAPRIRE RAPIDAMENTE IL PAESE

### RIAPRIRE ALLE AZIENDE CON ALGORITMO SCIENTIFICO (rif Cagnoli)

- 3 parametri per calcolare la priorità di riapertura i) coefficiente di rischio (valutato in funzione della possibilità di distanziamento sociale) ii) coefficiente di beneficio (impatto sul pil per categoria) iii) possibili mitigazioni del rischio (valutato in funzione del R0 della località)
- La combinazione dei 3 criteri definisce un rating delle priorità di riapertura.

### RIAPRIRE SCUOLE E UNIVERSITÀ

- *Infanzia e Primaria*  
con tutte le garanzie di monitoraggio sanitario, prevedere, per i prossimi mesi da maggio a settembre, l'organizzazione di servizi educativi personalizzati e per piccoli gruppi F2F rivolti a studenti i cui genitori riprendono l'attività lavorativa, coinvolgendo nel servizio anche il contributo del terzo settore
- *Media Superiore*  
Potenziare, o prevedere laddove non esista, l'utilizzo di piattaforme tecnologiche di apprendimento a distanza e/o blended con protocolli definiti a livello nazionale; prevedere da subito l'offerta di sessioni F2F, nel rispetto delle indicazioni precauzionali e di distanziamento, per recuperi degli apprendimenti
- *Università*  
Potenziare l'utilizzo di piattaforme tecnologiche con protocolli definiti a livello nazionale; progettare, nelle zone meno a rischio, sessioni di esame F2F nel totale rispetto delle indicazioni sanitarie precauzionali e di distanziamento

### RIAPRIRE ALLA POPOLAZIONE MITIGANDO IL RISCHIO

- Possibilità di circolazione ai cittadini differenziata per fascia d'età
- Attuare distanziamento sociale (es. numero massimo ammessi in una struttura commerciale), misure di igiene (gel ecc.) Controllo della temperatura agli ingressi punto trasporti – uscita punto supermarket – punto banche e punto poste



# RILANCIARE L'ECONOMIA

## 3 MISURE STRAORDINARIE PER LE IMPRESE

### MISURE PER LA LIQUIDITA'

- Pagamento debiti della PA. E consentire la compensazione dei debiti fiscali con i crediti fiscali verso la PA innalzando il tetto attualmente in vigore

### MISURE CONTABILI E CONCORSUALI

- Consentire la capitalizzazione ammortamento dei costi sostenuti nel periodo del blocco della produzione (rif. facoltà di economia di Padova),
- Sospensione degli ammortamenti per l'esercizio 2020 (Bedin).
- Compensare con un contributo a fondo perduto le perdita di valore aggiunto nel periodo di blocco totale delle attività (Scandizzo-Tria)
- Modificare condizioni procedure di crisi aziendali/Fallimenti (Marchetti)
- Difendere le imprese strategiche nazionali con la Golden Share
- Ridurre significativamente il cuneo fiscale /CIG per tutte le categorie(18 mesi)
- Piano Bridge (rif. Minima Moralia di Pagani e altri)

## 5 ATTRARRE INVESTIMENTI PRIVATI

### ATTRARRE CON INCENTIVI FISCALI

- Credito d'imposta 40% sull'entità dell'investimento realizzato e speso;
- Super ammortamento 3x per il 2020 e poi 2x per il 2021;
- Detrazione 50% degli utili reinvestiti;
- Detrazione 80% investimenti in start up innovative focalizzate su AI e green;
- Dilazione di 12 mesi, dall'inizio dell'attività, dell'Iva a carico delle nuove imprese insediate in Italia;

### ATTRARRE CON PIANO STRAORDINARIO PER INVESTITORI STRANIERI

- Aumentando i benefici per l'intervento al Sud, facendo attenzione alla disparità di trattamento con soggetti nazionali;

## 4 SOSTENERE IL MADE IN ITALY

### SOSTENERE CON INCENTIVI STRAORDINARI

- Dilazionare di 12 mesi i tutti i pagamenti fiscali
- Incentivare attività di e-commerce
- Incentivare la digitalizzazione delle attività operative

### SOSTENERE CON PIANO SPECIALE DI PROMOZIONE ALL'ESTERO

- Varare un grande progetto di promozione all'estero del sistema turistico e culturale: eventi culturali, collaborazioni museali etc. mettendo a disposizione un grande quantità di beni artistici, storici ed archeologici

## 6 REALIZZARE INVESTIMENTI PUBBLICI

### REALIZZARE INVESTIMENTI STRUTTURALI STRATEGICI

- Attivare tutti quelli già finanziati con una gestione commissariale in deroga alla normativa esistente (salvo le norme penali e quelle europee).

### REALIZZARE INVESTIMENTI SUL TERRITORIO (Comuni e Regioni)

- Privilegiare le opere immediatamente cantierabili (entro 3 mesi) delegando la gestione a soggetti commissariali in deroga alla normativa esistente (salvo le norme penali e quelle europee); Privilegiare gli interventi di ristrutturazione e rigenerazione urbana secondo criteri di sviluppo sostenibile ed in una logica di integrazione degli interventi di carattere nazionale.. Ridurre per 24 mesi i vincoli paesaggistici, a esclusione di quelli archeologici o monumentali iscritti



# RINNOVARE IL PAESE

## 7 MISURE SPECIALI PER LE IMPRESE

### RILANCIARE GLI INVESTIMENTI

- In 3 anni dall'attuale 0,8% al 1,5% (da 14 a 26,5 mld di euro)
- Detrazioni all'80%, per i prossimi 5 anni, per gli investimenti in ricerca
- Esenzione IVA su acquisti di reagenti e apparecchiature effettuati da Università e IRCCS o Enti Pubblici, credito d'imposta su investimenti filantropici.

### RILANCIARE GOVERNANCE E ORGANIZZAZIONE

- Costituire l'agenzia per la ricerca, un organo indipendente, osservatorio permanente dei bisogni, delle potenzialità e delle priorità del Paese
- Potenziare il sistema di trasferimento tecnologico presso università e centri di ricerca pubblici promuovendo norme che consentano lo sfruttamento della proprietà intellettuale generata con denaro e strutture pubbliche per produrre risorse economiche da reimmettere nel sistema

## 9 MODERNIZZARE LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

### MODERNIZZARE IL CODICE DEGLI APPALTI

- Abrogare il nuovo codice degli appalti, abolire l'ANAC con automatica applicazione delle direttive comunitarie e snellimento delle procedure di affidamento sotto soglia

### MODERNIZZARE I PROCESSI DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

- Riorganizzazione dell'INPS al centro e alla periferia
- Trasformazione digitale delle Pubbliche amministrazioni, riorganizzazione e re-ingegnerizzazione dei processi;
- Assegnare maggiore autonomia e responsabilità ai dirigenti della pubblica amministrazione
- Abolire il reato di abuso d'ufficio

## 8 RIORGANIZZARE IL SISTEMA SANITARIO

### RIORGANIZZARE LA GOVERNANCE

- Ridare centralità alla Sanità nazionale rispetto a quella regionale
- Rivedere le competenze necessarie, semplificare i processi e le interazioni tra il Ministero e gli enti collegati (ISS-AGENAS-AIFA)

### RIORGANIZZARE LA RETE DI ASSISTENZA

- Aggiornare l'offerta ospedaliera coerentemente con l'effettiva richiesta di salute e integrarla con l'offerta territoriale secondo una logica di presa in carico del paziente.
- Potenziare l'utilizzo della telemedicina sfruttando le nuove tecnologie
- Rivedere i criteri di accreditamento dell'offerta Privata
- Adeguare il personale (Sanitario, Tecnico, Manager) alle reali necessità

### RIORGANIZZARE I PROCESSI DI ACQUISTO

- Sviluppare logiche di acquisto basate sul valore generato e non solo sul prezzo

## 10 ABBASSARE LA PRESSIONE FISCALE < 40%

### ABBASSARE RECUPERANDO PRODUTTIVITA'

- Eliminare PROVVEDIMENTI IMPRODUTTIVI (Reddito cittadinanza, QUOTA 100)
- Rinvigorire la SPENDING REVIEW (Blocco del turn over nella PA con adeguato programma di riqualificazione delle risorse, costi standard in sanità)

### ABBASSARE EMETTENDO 30 MLD PRESTITO ITALIA REMUNERATO

- Per proteggere redditi e patrimoni e mantenere la pressione fiscale al di sotto del 40% si propone il lancio di un prestito a condizioni vantaggiosi destinato solo a cittadini italiani

### ABBASSARE CONTRASTANDO L'EVASIONE FISCALE

- Costruire un piano di tracciamento evasione fiscale e contributiva molto aggressivo
- Costruire un piano di emersione colf, lavoro nero con verifiche puntuali